

「国土強靱化税制」等の整備・創設に向けての要望

～優先項目のご提示～

2021年7月

北海道経済連合会
一般社団法人東北経済連合会
北陸経済連合会
一般社団法人中部経済連合会
公益社団法人関西経済連合会
一般社団法人中国経済連合会
四国経済連合会
一般社団法人九州経済連合会

1 はじめに

私共が 2018 年 8 月、2019 年 11 月および 2020 年 11 月に要望申し上げた「国土強靱化税制の整備・創設」は、2019 年度、2020 年度および 2021 年度の税制改正要望において「生産設備を含む事業用施設の耐震化の設備投資等を促進する国土強靱化税制（仮称）」として、内閣府様、経済産業省様、国土交通省様の連名により財務省様へのご提示をいただきました。

この間、2019 年 7 月の「中小企業強靱化法」の施行にともない中小企業防災・減災投資促進税制が機器・機械設備を対象に創設されました。また、2021 年度の税制改正においては、本税制の適用期限の 2 年間の延長や無停電電源装置（UPS）等の対象設備の追加が実現致しました。ここに関係各位の皆様のご理解とご尽力に対しまして、あらためて深く感謝申し上げます。

しかしながら、私共が従前より要望申し上げている、国民生活・社会全体のレジリエンスを高め、民間企業が事業施設に対して行う防災・減災投資等の促進に資する「国土強靱化税制」の整備・創設は未だ実現しておりません。今後、南海トラフ巨大地震や首都直下地震等の発生が高い確率で予想されていることや頻発する豪雨災害・台風被害など、自然災害の激甚化も進んでおり、産業界は防災・減災に向けた備えを一刻も早く進めていかななくてはなりません。

その実現のためには、産業界が自助努力を今後も着実に積み重ねていくことはもとより、民間主体の防災・減災投資等の促進に資する体系的な税制の整備・創設が不可欠と認識しております。こうした認識のもと、防災・減災投資の実効性確保の観点も踏まえ、「国土強靱化税制」について、優先順位の高いものから段階的・継続的かつ速やかに整備・創設していただくことを是非ともお願い致したく、今般の要望を行うものです。

なお、体系的な税制の整備・創設に向けては、各府省様において所管に沿ったご検討をいただくとともに、税制の目的や対象が複数の府省様に関連する場合等は、相互の間で一層緊密な連携・調整をしていただき、私共の要望が速やかに実現されるよう宜しくお取り計らいをお願い申し上げます。

2 「国土強靱化税制」の要望理由

私共が本税制の整備・創設を要望する理由は、以下のとおりです。

(1) 今後 30 年以内に巨大地震が高い確率で発生することが予想されており、地球温暖化等の影響から風水害の激甚化も進むなど、大規模自然災害による被災リスクは確実に高まっている。

(2) 一たび、大規模自然災害が発生すると、産業界において、尊い人命の損傷リスクが生じることとはもとより、サプライチェーンの寸断等による影響も含め甚大な社会的・経済的な被害が発生する可能性が高い。

なお、これまでの被災時における多くの経験則が示すとおり、サプライチェーンの寸断は、物資・サービスの途絶等により国民生活・社会全体に深刻な影響を及ぼすこととなる。また、取引先の海外企業等への切替・定着のように発災後の回復が極めて困難な致命的損害の発生が懸念される。

(3) 東日本大震災や阪神・淡路大震災のケースを踏まえると大規模災害から復興完了までには、極めて長い期間を要し、その間、膨大な長期的経済被害が発生する。

なお、これに伴い、税収の減少等、国や自治体の財政にも影響が及ぶこととなる^{*1}。

(4) 近時、防災・減災対策として、「事前防災」の重要性が指摘されているが、設備や工事による物理的な担保を伴う防災・減災投資等は、その最も有効な手段の 1 つ^{*2}である。一方で、防災・減災投資等の計画から完了までには、相応の期間が必要であり、対応を加速化していかなければ、有事に間に合わなくなるおそれがある。

(5) 防災・減災投資等は、それぞれの地域において、官民の対策が車の両輪となってバランスよく進捗することで一層の効果が期待できる。

国は、今年度から、「防災・減災、国土強靱化のための 5 か年加速化対策」により、概ね 15 兆円程度の規模で防災・減災に係る公共投資を含む対応の加速化を開始している。産業界においても、「事前防災」の実効性を上げるため、国と歩調を合わせて防災・減災投資等の取り組みを進めていく必要があり、こうした民間の自助努力が一層促進されるよう、本税制の速やかな整備・創設による後押しが必要^{*3}である。

- ※1 「「国難」をもたらす巨大災害対策についての技術検討報告書」（2018年6月、公益社団法人土木学会 レジリエンス確保に関する技術検討委員会）「2.1.2 今、危惧される巨大地震および巨大津波」では、「南海トラフ地震」が発生した場合の20年間累計での経済被害を1,240兆円、財政的被害を131兆円と想定している。また、「4.1.3 南海トラフ地震に対する諸対策の効果」において、建物耐震対策を行った場合の20年間累計での経済被害の縮小効果を181兆円、税収縮小回避（増収）効果を19兆円と想定している。なお、建物には、民間企業の建物も含まれる。
- ※2 「南海トラフ巨大地震の被害想定について（第二次報告）～経済的な被害～」（平成25年3月18日、中央防災会議他）「9.4 防災・減災対策の効果の試算（1）試算等の被害（被災地）」において、民間建物（住宅、オフィス、工場等）の耐震化率を100%とする等の対策を講じた場合、被害額が119.1兆円から51.1兆円に減少するとの試算がなされている（陸側ケース）。
- ※3 「非常事態に対してレジリエントな経済社会の構築に向けて」（2021年2月16日、一般社団法人日本経済団体連合会）「I. 事業継続のための企業の取組み 4. 企業の取組みを下支えする政府の環境整備」において、国は、「自然災害に対する事業者の自主的な対策を後押しする税制措置の整備等を通じて、サプライチェーンの強靱化に向けた取組みを支援」すべき旨の記載がなされている。

3 「国土強靱化税制」の内容

私共が要望している「国土強靱化税制」の全体像は、

- ・ 事業規模を問わず全ての民間事業者が行う
- ・ 地震・風水害等のあらゆる自然災害を念頭に置いた
- ・ 事業施設等への防災・減災投資など（建物・機械設備等への投資、地盤改良、土木工事[民間防潮堤・擁壁等]、移転・分散化、耐震診断など）に対する

減税等の優遇税制のことであり、具体的な内容は、別紙1「「国土強靱化税制」の具体的内容」のとおりです。

4 2022年度税制改正に向けた優先要望内容

（1）要望項目（優先項目）

「3 「国土強靱化税制」の内容」における体系的な国土強靱化税制の整備・創設は、優先順位の高いものから、段階的・継続的に速やかな対応が図られていくことが、産業界における防災・減災対策の実効性確保の観点から極めて重要と考えます。

こうした中、私共は、本税制の優先項目等を把握するため、本年3月24日～4月15日までの間で、具体的な投資項目をあげて優遇税制等の希望分野をお聞きする質問を含む「事業施設への防災・減災投資等に関するアンケート」（以下、アンケートといいます。）を実施致しました。

アンケートの調査結果（別紙2「事業施設への防災・減災投資等に関するアンケート調査結果（概要）」参照）も踏まえつつ、対応の緊急性、今後の投資分野としての重要性および継続的投資の必要性等の観点から、以下の内容を優先順位の高いものとして2022年度の税制改正に向けた要望項目とすることに致しました。これらの項目は、民間企業の防災・減災投資等に関する最新の状況や税制等への要望を反映した客観性の高い内容であると認識しており、その実現を強く要望致します。

なお、本税制のご検討に当たっては、実効性や迅速性の観点から、補助金等による代替措置も含め、幅広いご検討をお願い申し上げます。

- ① 旧耐震基準、情報通信施設等の建物の耐震診断・耐震化【税制等の優遇度：高】
 - i 旧耐震基準により建設された建物の耐震診断・耐震化[建物の耐震化の代替措置として、免震・制震化、建替・移転等が行われる場合を含む]
 - ii 情報通信に関する以下の建物の耐震診断・耐震化[建物の耐震化の代替措置として、免震・制震化、建替・移転等が行われる場合を含む]
 - (i) 民間企業におけるデータ建屋等の情報通信施設
 - (ii) 情報通信設備に係る耐震対策として建物の耐震化が必要な場合の当該建物
- ② 情報通信設備（データサーバー等を含む）の耐震化・水害対策[移転・分散化、クラウド化等を含む]【税制等の優遇度：高】
- ③ 敷地・建物内の電気・ガス・水道等のインフラ設備の耐震化・水害対策
- ④ 自家用発電設備等の非常用設備の設置

（２）その他

アンケートの調査結果の内容等を踏まえ、以下の点についても併せて要望致します。

- ① 手続きの簡素化・簡明化（申請書類、検査、報告等を含む）
なお、電子申請等についても、併せてご検討をお願い致します。
- ② 制度等に関する適切なアナウンス・広報の実施

以 上

【別紙 1】

「国土強靱化税制」の具体的内容

- 1 民間施設等の防災・減災に資する以下の設備投資等（事業規模を問わず、すべての民間事業者が行う、地震・風水害等のあらゆる自然災害を念頭に置いたものとする。）を促進する体系的な税制の整備・創設
 - （１）工場、オフィス、店舗、倉庫など事業用施設の防災・減災に資する設備投資
 - （２）防災・減災に資する機械設備投資（中小企業防災・減災投資促進税制の対象に加え、ライフライン系等の防災・減災投資）
 - （３）防潮堤、防波堤、岸壁、護岸、避難棟、建物高層化など津波等の被害軽減、航路保全に係る設備投資
 - （４）水防壁、土地の嵩上げ、重要設備等の高所への移設など洪水等の被害軽減に資する設備投資および工事
 - （５）事業用施設のより安全性の高い場所への移転・もしくは事業拠点の複数化に係る設備投資
 - （６）非常用電源等の非常用機器の設置に係る設備投資
 - （７）建設事業者の災害復旧活動に資する建設機械等の取得に係る設備投資
 - （８）地盤改良等の液状化対策に係る工事
 - （９）その他、防災・減災に資する取組に係る設備投資
 - （１０）防災・減災投資に関連する周辺費用（耐震診断費用等）に対する一部税額控除
- 2 民間施設の防災・減災対策を促進する既存の税制の活用増進及び一層の拡充、延長
 - （１）中小企業防災・減災投資促進税制の期限延長及び内容拡充と一層の PR 活動促進
 - （２）耐震改修促進税制
 - ・ 業種・建物等の規模の大小を問わず耐震診断義務のない者が自主的に耐震改修した場合への税制適用の拡充

- (3) 地震防災対策用資産に係る課税標準の特例措置
 - ・ 新たな機能を持った機器の登場に対応した適用範囲の拡充
- (4) 民有護岸・係留施設の耐震改修に係る税制優遇措置
 - ・ 本税制の周知徹底、適用要件の柔軟化、及び期限延長
- (5) 国の無利子貸付を受けて改良された護岸等に係る固定資産税の特例措置
 - ・ 本税制の周知徹底、適用要件の柔軟化、及び期限延長
- (6) 津波対策に資する港湾施設等に係る課税標準の特例措置
 - ・ 本税制の周知徹底、適用要件の柔軟化
- (7) 津波避難施設に係る特例措置
 - ・ 本税制の周知徹底、適用対象の拡大、及び期限延長
- (8) 地域データセンター整備促進税制
 - ・ 税制適用の地理的範囲及び事業者の範囲の拡充
- (9) 地震保険の保険料控除拡充
 - ・ 制度普及に向けた PR 活動、保険料控除幅の拡充

以 上

北海道経済連合会、東北経済連合会、北陸経済連合会、中部経済連合会
関西経済連合会、中国経済連合会、四国経済連合会、九州経済連合会

事業施設への防災・減災投資等に関するアンケート調査結果（概要）

●調査概要

目 的 : 企業等の事業施設への防災・減災投資等に関する取組状況、今後の優先投資分野、優遇税制・補助金の希望対象等を調査し、上記 8 経済連合会（以下、8 経済連合会）における今後の税制改正要望活動などへの参考とする。

期 間 : 2021 年 3 月 24 日～4 月 15 日

対 象 : 8 経済連合会および 8 経済連合会が個別に調査協力の依頼を行った商工会議所（※）の会員企業他

※ 札幌、青森、盛岡、仙台、秋田、山形、酒田、鶴岡、福島、新潟、浜松、岡崎、四日市、大阪、広島、福岡の各商工会議所

方 法 : WEB によるアンケート調査（無記名式）

有効回答数：1,448 件（このうち、8 経済連合会の回答率は 19.0% [回答依頼数：5,657 件、回答数：1,075 件]）

●調査結果のポイント

○防災・減災投資等の現状において、建物の耐震化を「実施済み」と回答した割合は全体の 36.2%にとどまる。【P15】

また、旧耐震基準により建設された事業施設がある企業は全体の 4 割強であり、その保有企業のうち、耐震改修まで完了しているものは3 割弱にとどまる。【P17,19】

○事業中断の発生要因として建物の損壊・損傷をあげた回答が全体の約 7 割と最大である。事業施設関連では、他に情報通信に係る施設や設備等、インフラ系設備の損壊・損傷の回答率が高く、いずれも 5 割を超えている。【P14】

○防災・減災投資等の今後の優先項目（現在実施中のものを含む）については、情報通信設備の耐震化（44.0%）、建物の耐震化（37.1%）、インフラ設備の耐震化（36.8%）が全体の上位 3 項目となる。【P20】

なお、情報通信設備の耐震化の回答割合が最も高いことは特徴的である。

○防災・減災投資等を進めにくい理由については、金銭的な余裕がない（対策費用がない）との回答割合が全体で 3 割強と最も多い。【P24】

こうした中、防災・減災投資等の頻度や規模の回答内容からは、対応上の一定の限界がうかがわれる。【P22,23】

○防災・減災投資等に活用したい優遇税制・補助金は、建物の耐震化（42.6%）、情報通信設備の耐震化（39.9%）、インフラ設備の耐震化（38.0%）、自家用発電設備等の非常用設備の設置（33.3%）、建物の耐震診断（31.9%）が全体の上位 5 項目となる。

【P26】

なお、企業規模別、業種別に見ても、回答割合の高いものは本 5 項目にほぼ一致する。

以 上

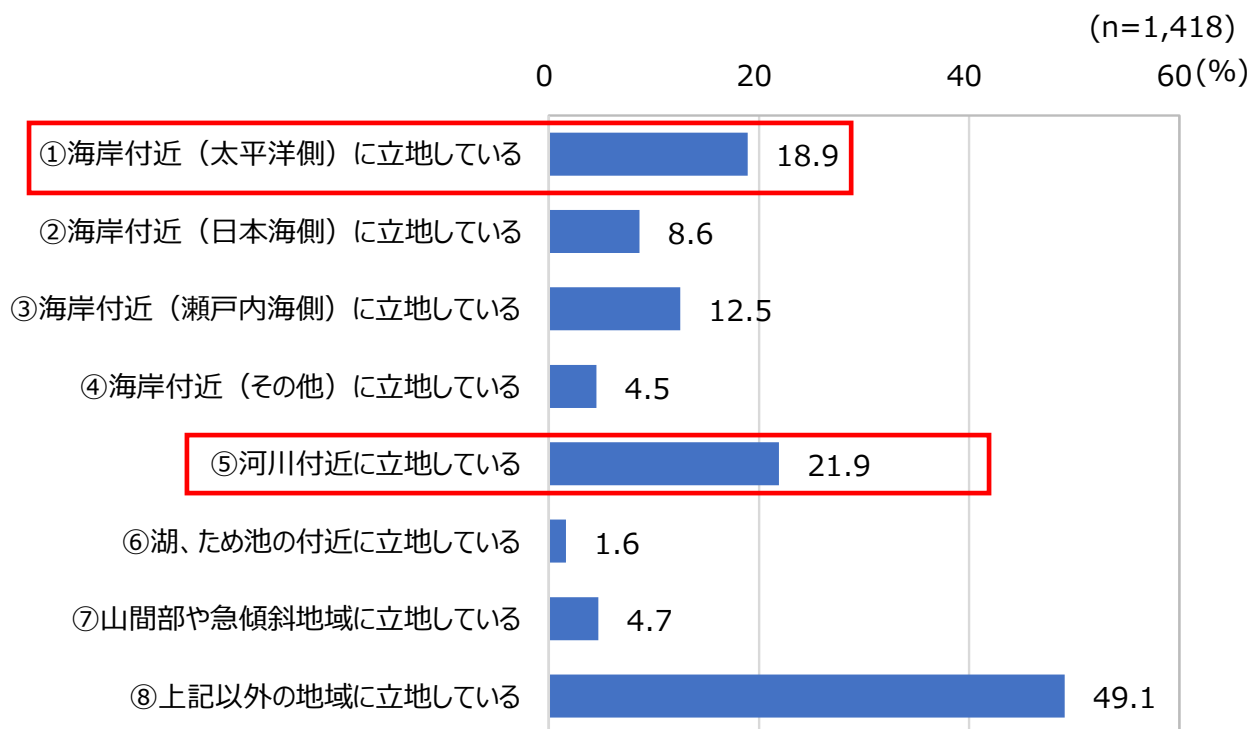
事業施設への防災・減災投資等に関するアンケート調査結果(ダイジェスト)

セクション1 企業・団体等の情報について

【事業拠点の立地条件】

- 企業の事業拠点は、災害リスクとの関連性で見ると、海岸付近および河川付近に拠点ありと回答する企業が一定程度存在する。河川付近および海岸付近（太平洋側）に拠点ありとした割合はそれぞれ全体の2割前後である。（質問5）

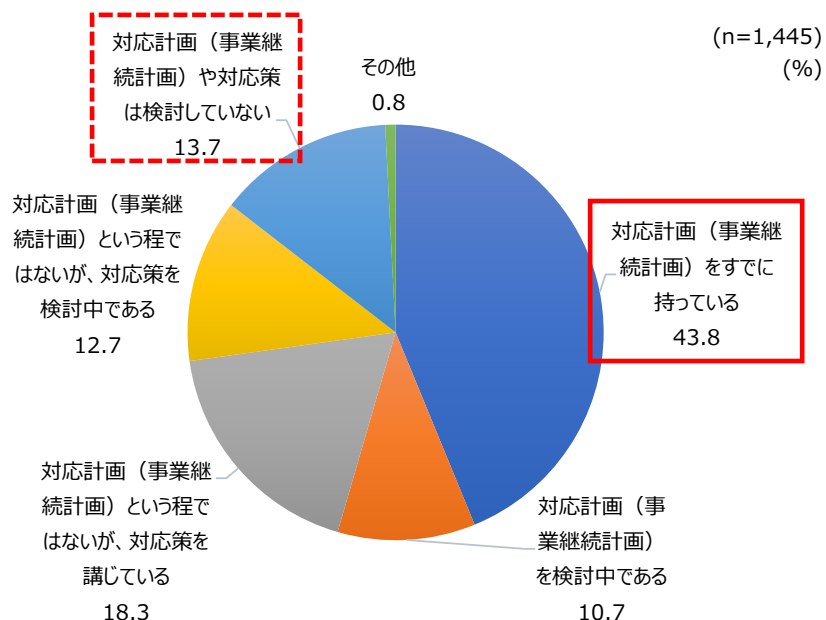
《事業拠点の立地条件（複数回答可）》



セクション2 自然災害時の事業継続計画

- 自然災害時の事業継続計画について、保有済みの企業は全体の4割強となる。一方、当該計画や何らかの対応策を検討していない企業も1割強存在し、その比率は、中小企業では約2割と高くなる。（質問7）

《自然災害時の事業継続計画》



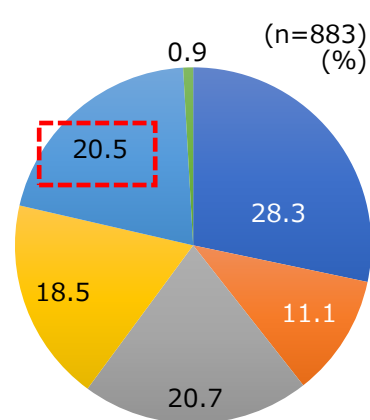
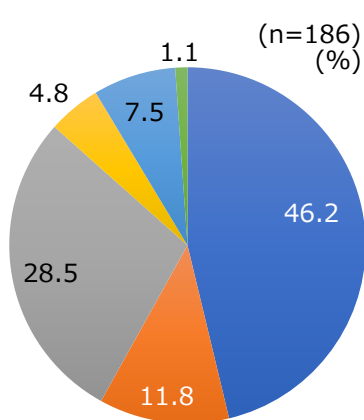
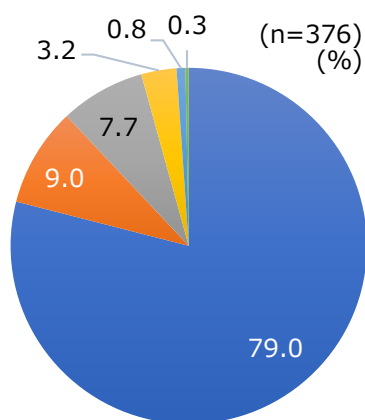
企業規模別

- 対応計画（事業継続計画）をすでに持っている
- 対応計画（事業継続計画）という程ではないが、対応策を講じている
- 対応計画（事業継続計画）を検討中である
- 対応計画（事業継続計画）という程ではないが、対応策を検討中である
- その他

【大企業】

【中堅企業】

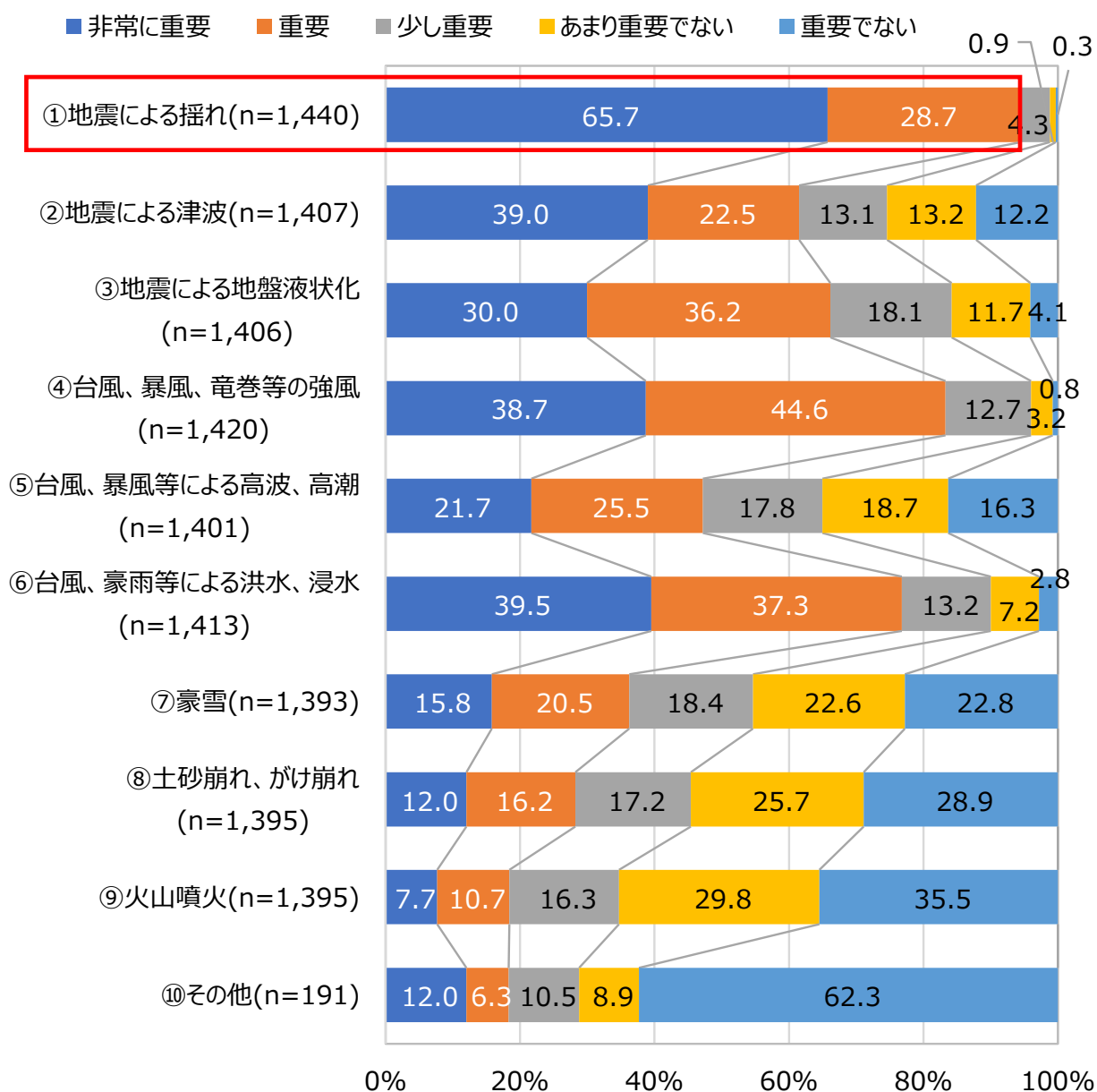
【中小企業】



セクション3 自然災害への備えに対する認識

- 事業施設への事前対策については、「非常に重要」と答えた回答割合が、地震による揺れ、洪水・浸水の順に高くなる。なお、地震による揺れは、「非常に重要」および「重要」と答えた回答の合計の割合が全体の9割超となり、その傾向は企業規模別、業種別に見ても変わらない。（質問8）

《自然災害への備えに対する認識》

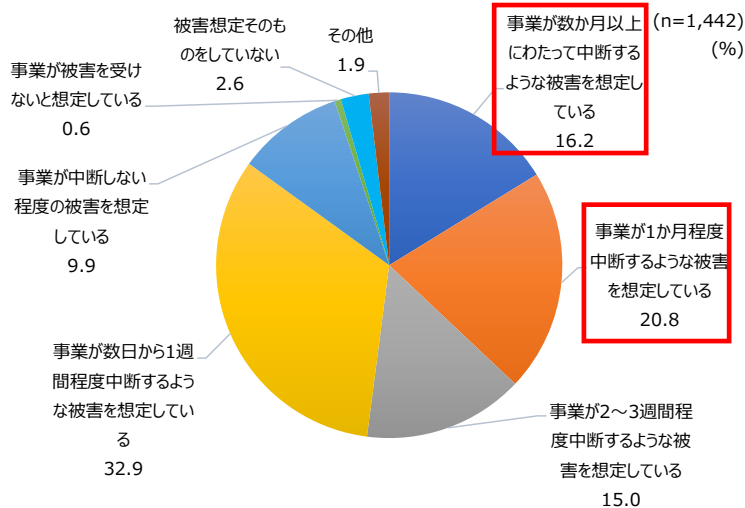


セクション4 想定被害が事業におよぼす影響等

【想定被害が事業におよぼす影響（事業中断期間）】

- 被害想定として、1カ月以上事業が中断すると想定している企業が全体の4割弱存在している。業種別では製造業で最も中断期間が長くなる傾向にある。（質問10）

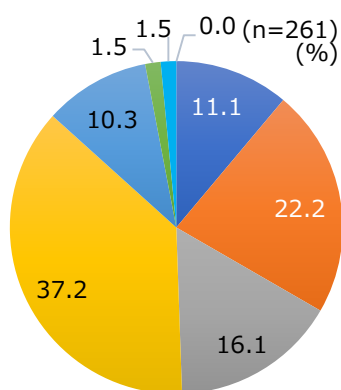
《想定被害が事業におよぼす影響》



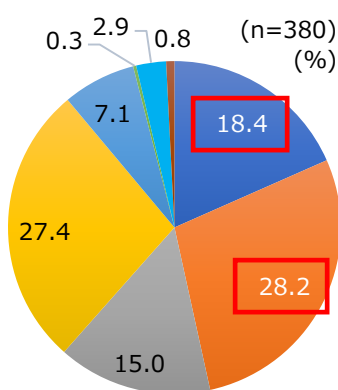
業種別

- 事業が数か月以上にわたって中断するような被害を想定している
- 事業が2〜3週間程度中断するような被害を想定している
- 事業が中断しない程度の被害を想定している
- 被害想定そのものをしていない
- 事業が1か月程度中断するような被害を想定している
- 事業が数日から1週間程度中断するような被害を想定している
- 事業が被害を受けないと想定している
- その他

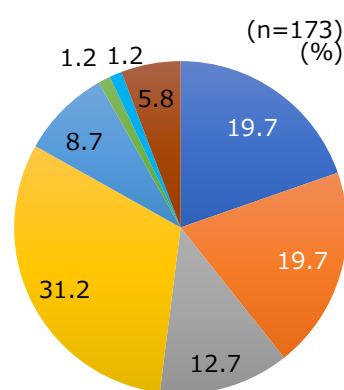
【土木・建設業】



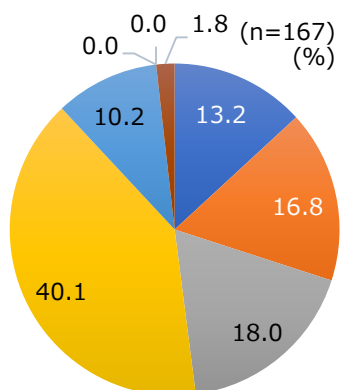
【製造業】



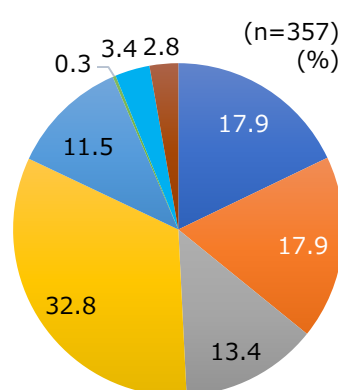
【ライフライン・インフラ業】



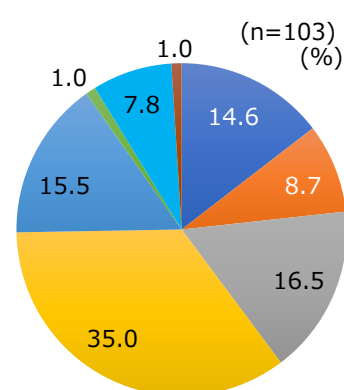
【卸売業、小売業】



【サービス業】



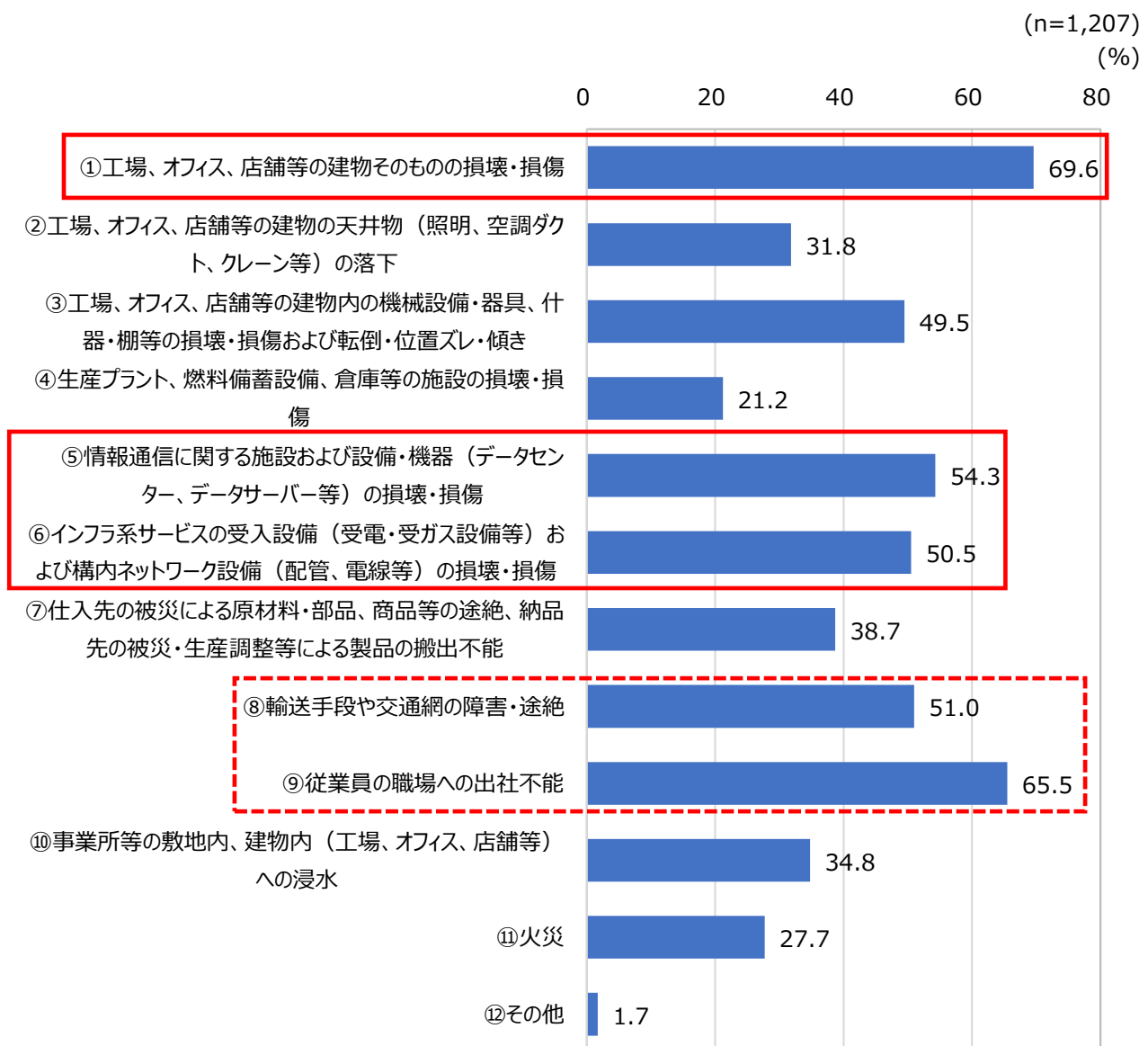
【その他】



【最大の事業中断発生要因】

- 事業中断の発生要因としては、建物の損壊・損傷をあげた回答が全体の約7割で最も高い。他では、事業施設関連において、情報通信に係る施設や設備・機器、インフラ系設備（受入設備、構内ネットワーク設備）の損壊・損傷を、事業施設関連以外においては、従業員の出社不能、輸送手段や交通網の障害等をあげる割合が多く、いずれも5割を超えている。（質問11）

《最大の事業中断発生要因（複数回答可）》



セクション5 防災・減災投資等の現状

【防災・減災投資等の現状】

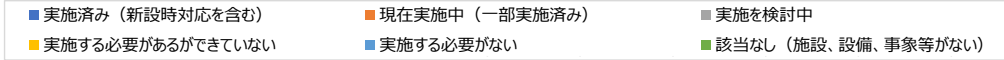
○ 防災・減災投資等の現状において、建物の耐震化を「実施済み」と回答した割合は全体の36.2%にとどまる。なお、製造業においては、6業種中、実施済みの回答割合が最も低い一方、「現在実施中（一部実施済み）」の回答割合が最も高くなり、施設保有状況や対応状況の反映がうかがわれる。

一方、インフラ設備の耐震化や水害対策、制震・免震装置による地震対策等のように、実施する必要性があるとの認識は高いが、「実施済み」の割合は全体の1割台と低位なものが存在する。なお、企業規模が小さくなるほど、「実施する必要があるができていない」との回答割合が増加する傾向にある。（質問12）

《防災・減災投資等の現状》



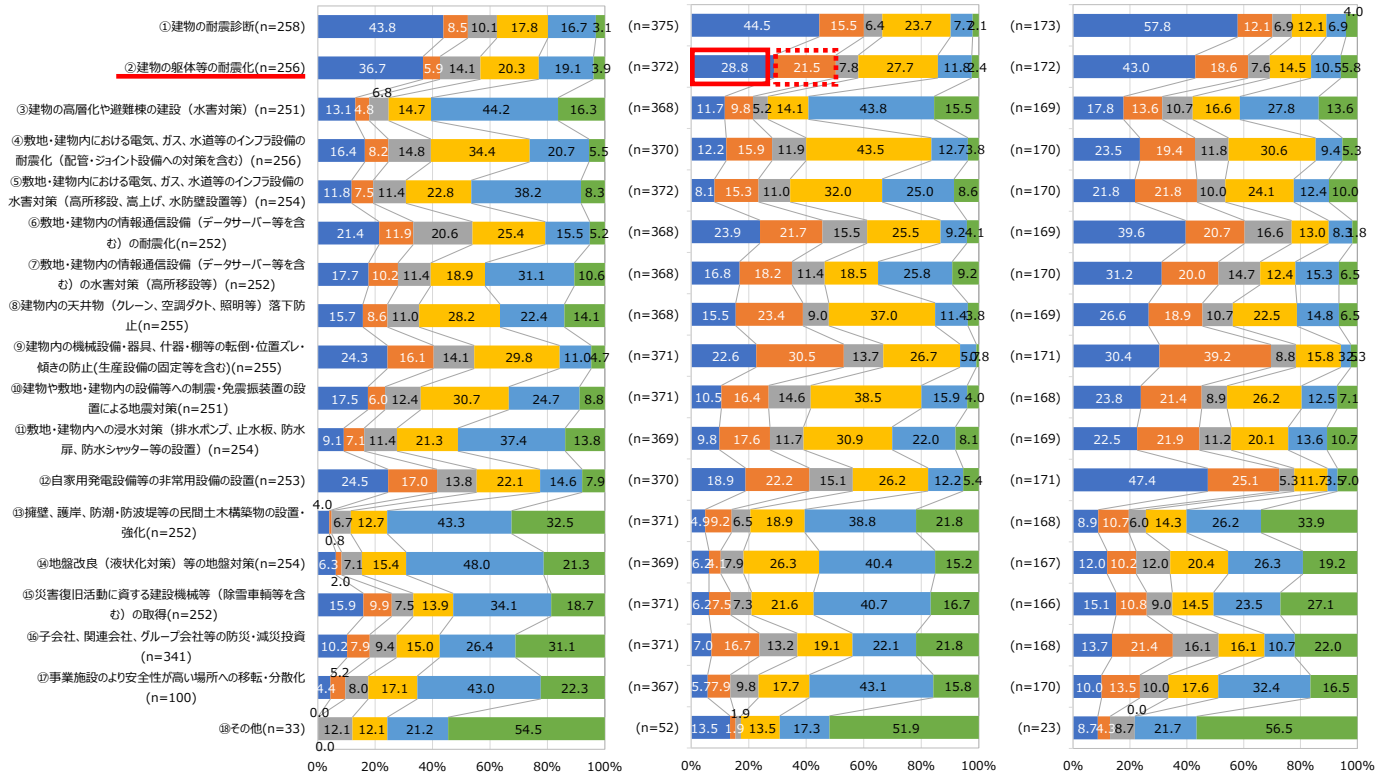
業種別



【土木・建設業】

【製造業】

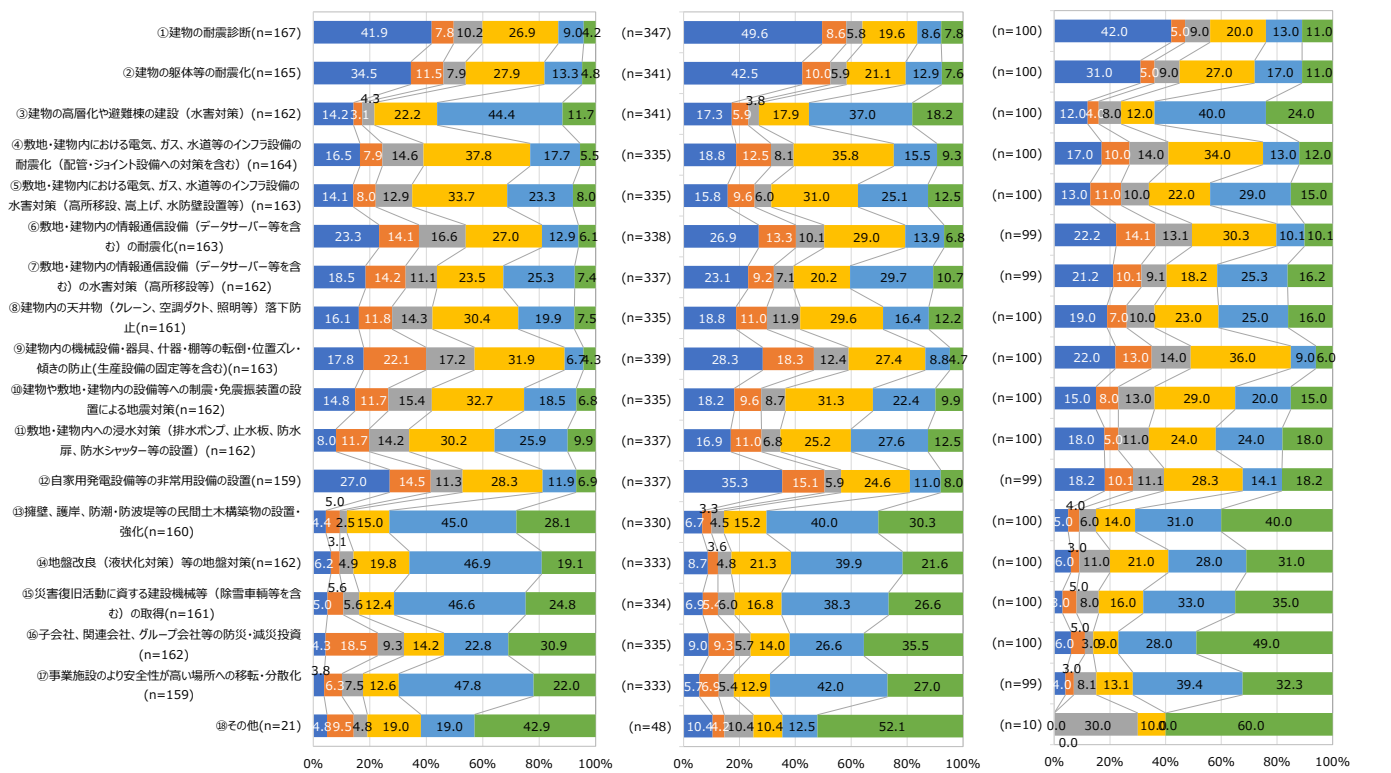
【ライフライン・インフラ業】



【卸売業、小売業】

【サービス業】

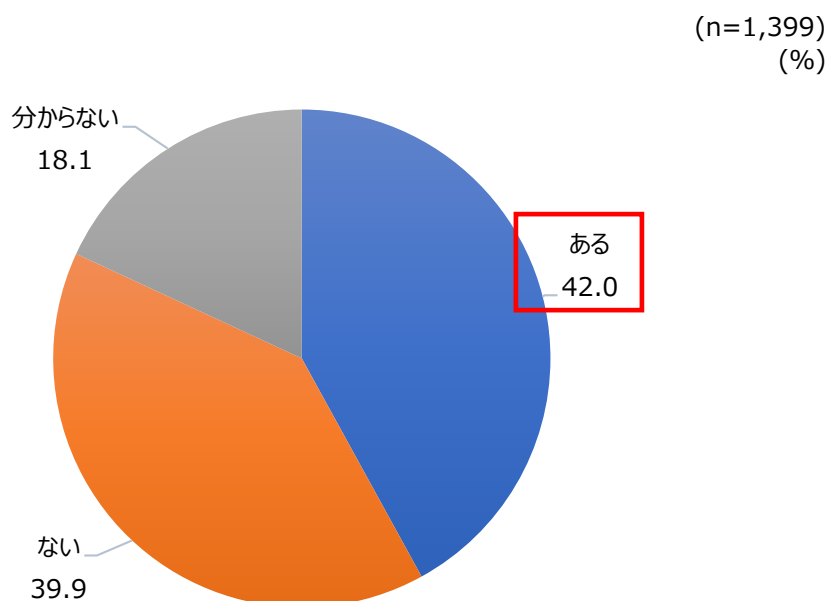
【その他】



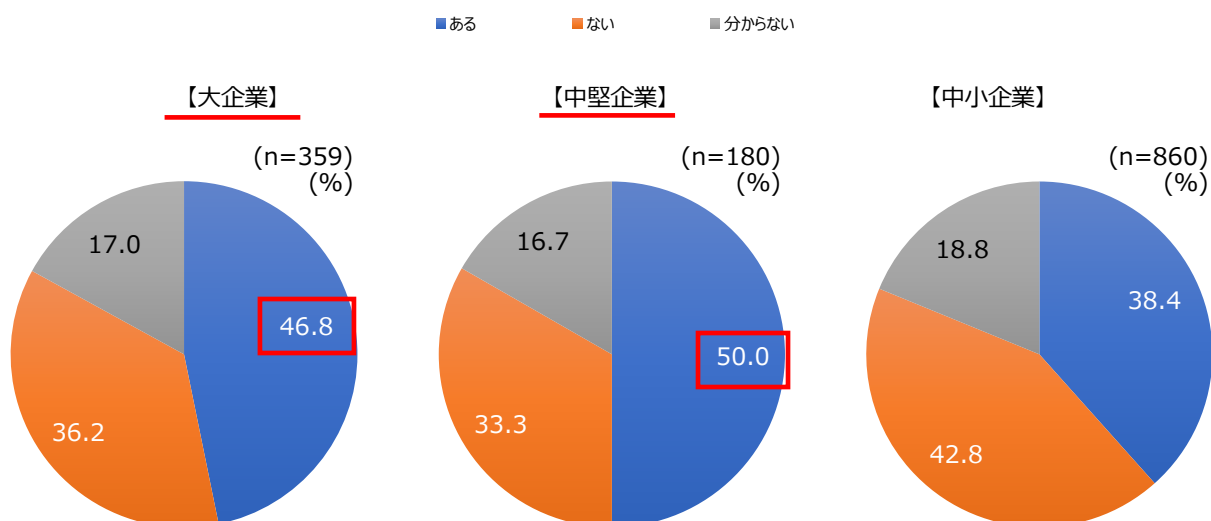
【旧耐震基準により建設された事業施設】

- 旧耐震基準により建設された事業施設がある企業は全体の4割強であり、大企業、中堅企業では概ね5割程度となる。業種別では、他業種に比べ製造業で本事業施設のある比率が高くなる傾向にある。(質問 17)

《旧耐震基準により建設された事業施設》



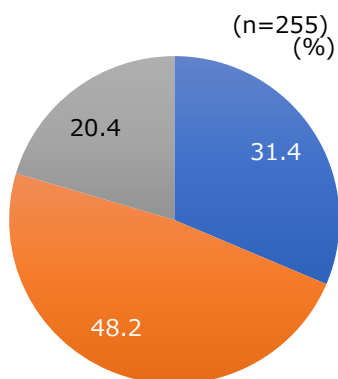
企業規模別



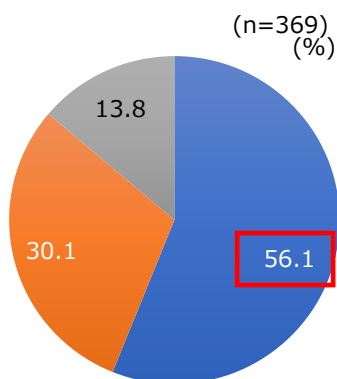
業 種 別

■ある ■ない ■分からない

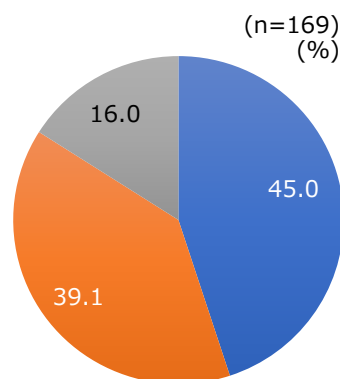
【土木・建設業】



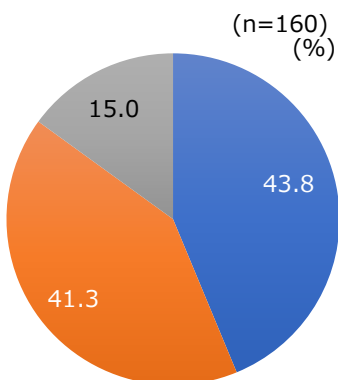
【製造業】



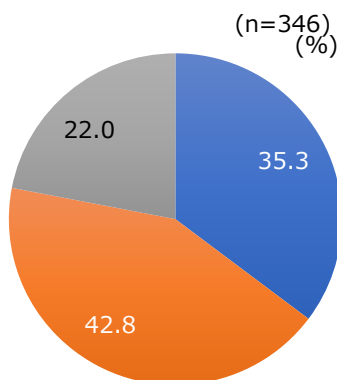
【ライフライン・インフラ業】



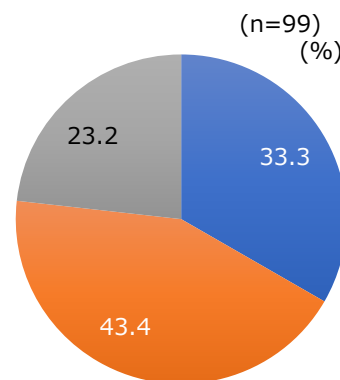
【卸売業、小売業】



【サービス業】

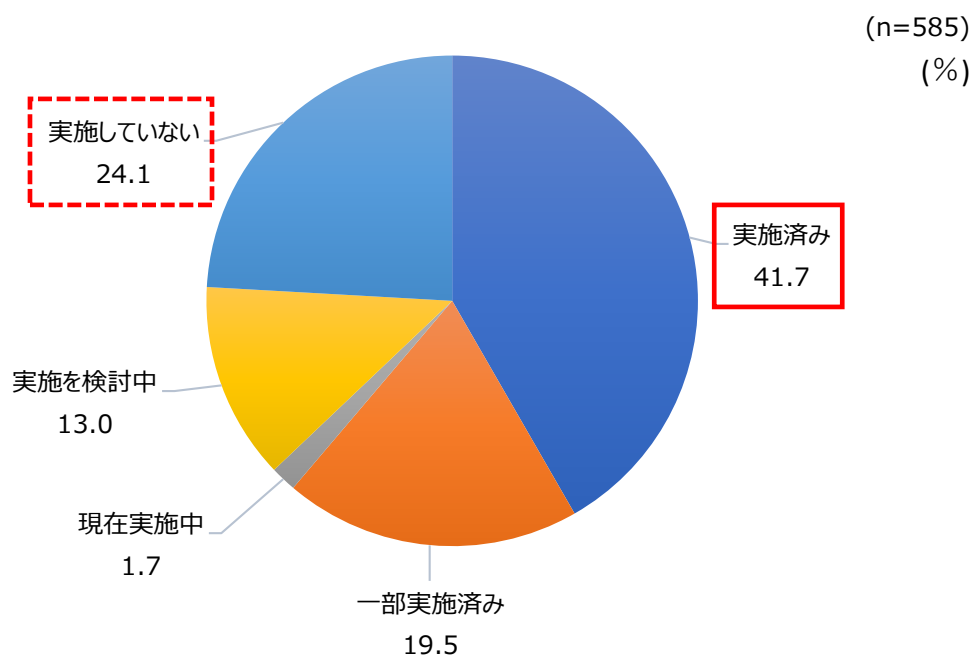


【その他】



- 本事業施設保有企業のうち、耐震診断を「実施済み」の企業は4割強。一方、「実施していない」企業も全体の1/4程度存在する。（質問 18）

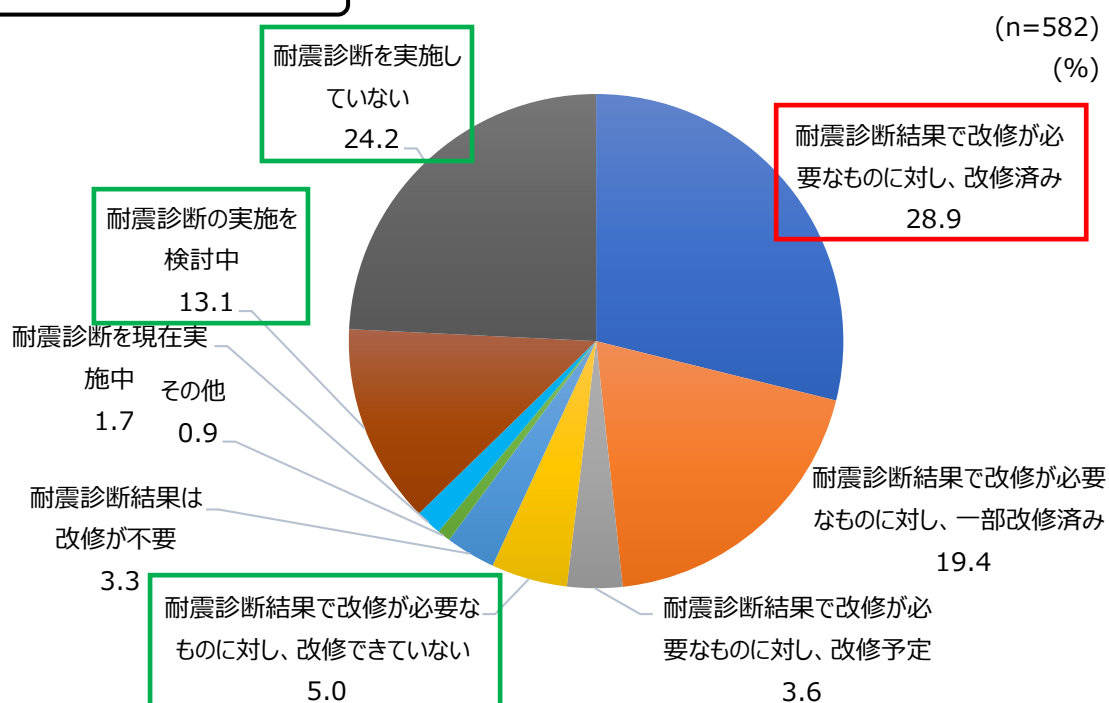
《旧耐震基準による事業施設の耐震診断状況》



- また、耐震改修を完了しているものは3割弱にとどまり、耐震診断・改修の未実施や実行未着手（検討中）の企業等が4割強（グラフ緑部分）存在する。（質問 19）

《旧耐震基準による事業施設の耐震改修状況等》

旧耐震基準事業施設の保有企業ベース

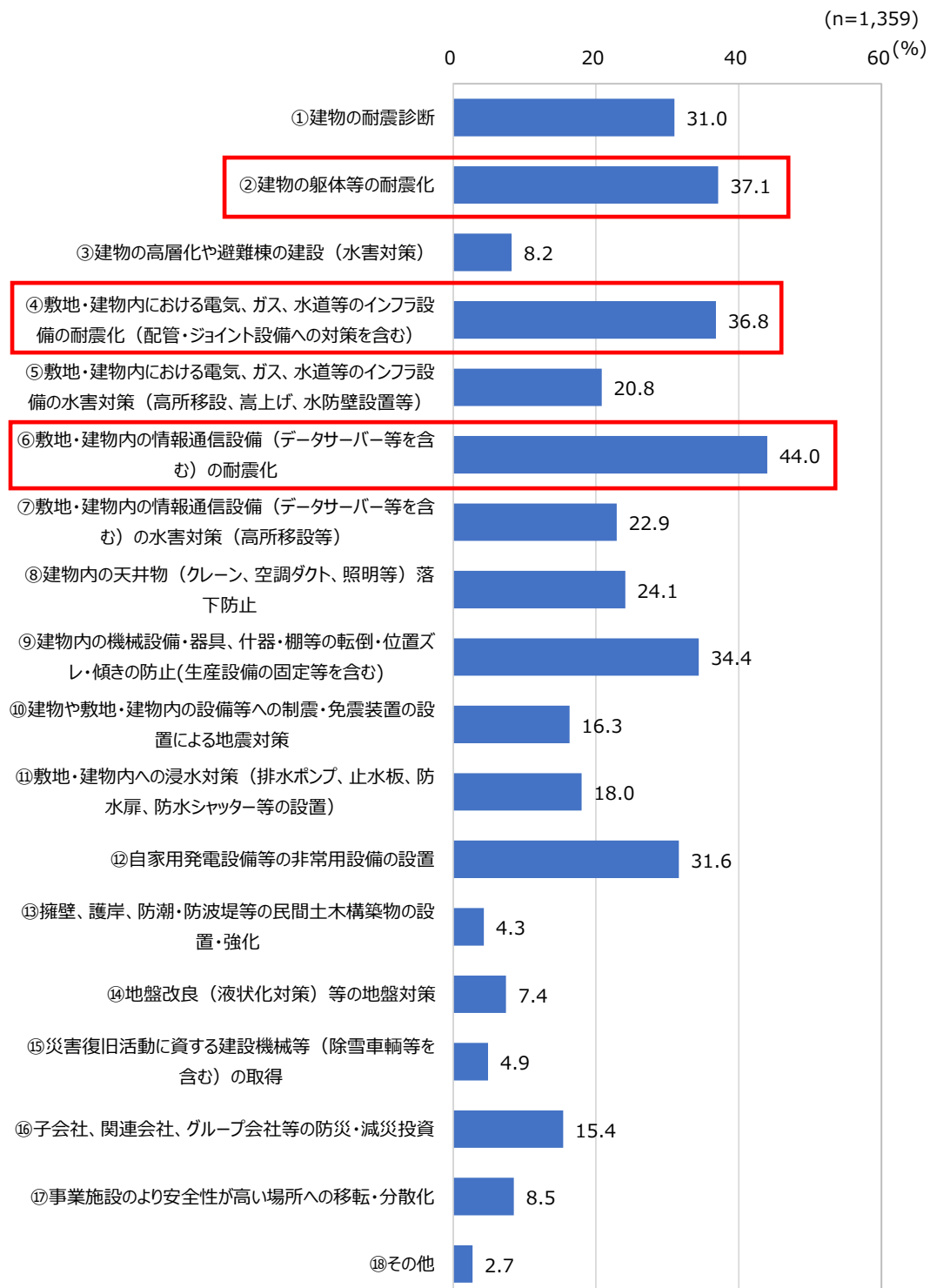


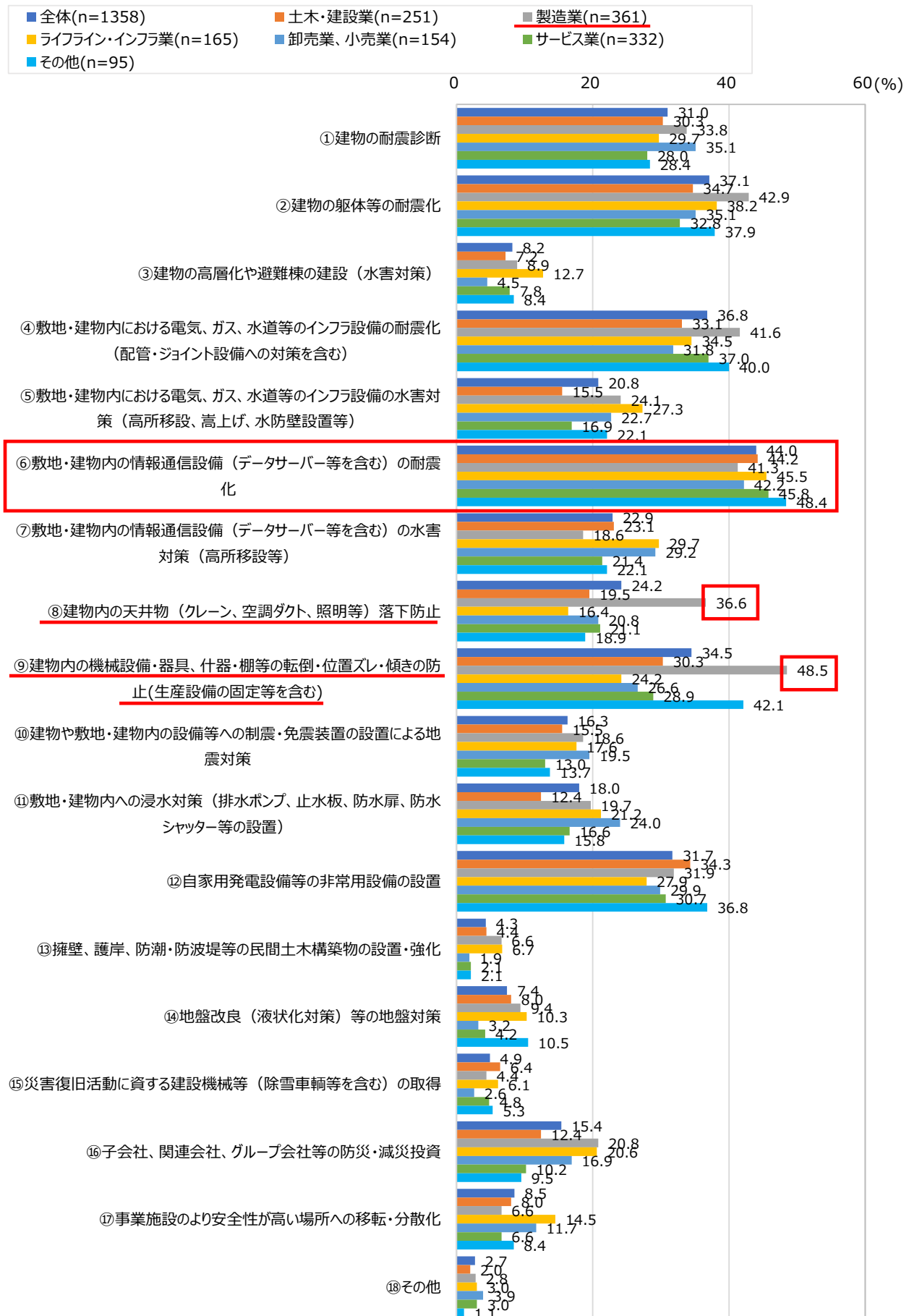
【防災・減災投資等の優先度（今後の優先度）】

○ 防災・減災投資等の今後の優先項目（現在実施中のものを含む）については、情報通信設備の耐震化（44.0%）、建物の耐震化（37.1%）、インフラ設備の耐震化（36.8%）が全体の上位3項目となる。情報通信設備の耐震化の回答割合が最も高いことは特徴的である。

なお、製造業では、建物内の設備等の転倒・ズレ・傾きの防止や天井物の落下防止など建物内の被害防止に関する項目の回答割合が他業種に比べ高くなる。（質問 14）

《防災・減災投資等の優先度（複数回答可）》

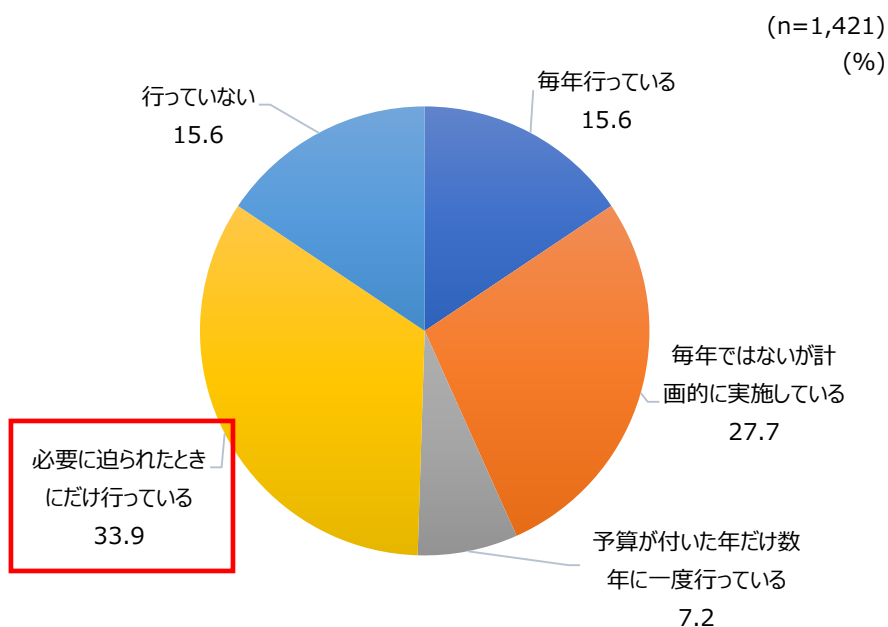




【防災・減災投資等の頻度・規模】

- 防災・減災投資等の頻度は、全体において、「必要に迫られたときにだけ行っている」との回答割合が最も高い。なお、大企業では毎年、または計画的に投資を実施している企業の合計が約7割となるが、中小企業では約3割にとどまる他、投資を「行っていない」とする企業も約2割存在する。（質問 15）

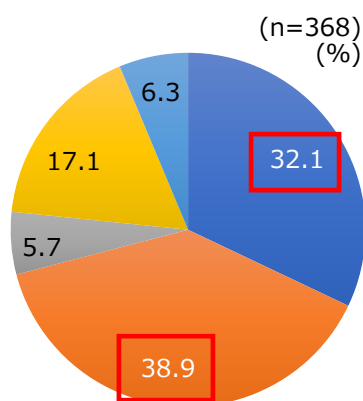
《防災・減災投資等の頻度》



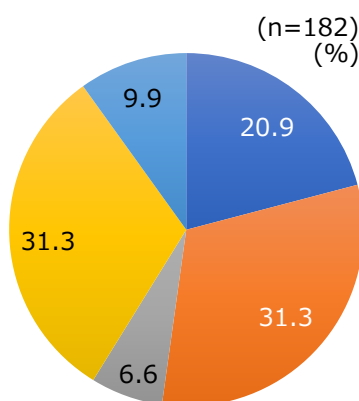
企業規模別

■ 毎年行っている ■ 毎年ではないが計画的に実施している ■ 予算が付いた年だけ数年に一度行っている
■ 必要に迫られたときにだけ行っている ■ 行っていない

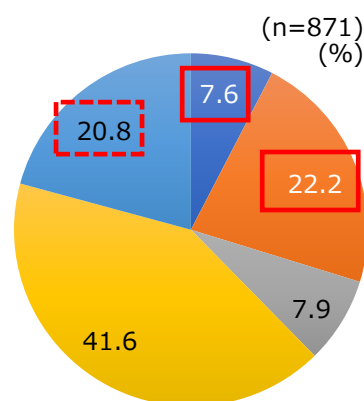
【大企業】



【中堅企業】

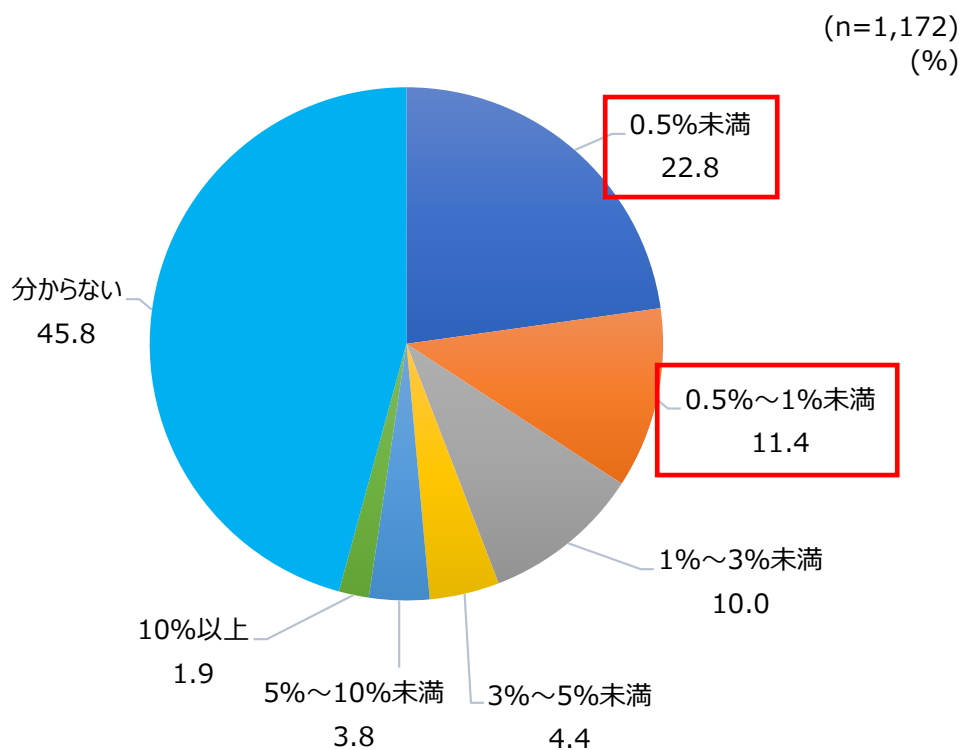


【中小企業】



- また、設備投資額全体（ソフトウェアを含む）に占める年あたりの防災・減災投資額の比率は、具体的な比率で最も回答率が高いものが「0.5%未満」、次いで「0.5%～1%未満」となる等、対応上の一定の限界がうかがわれる。（質問 16）

《防災・減災投資等の年間投資規模》

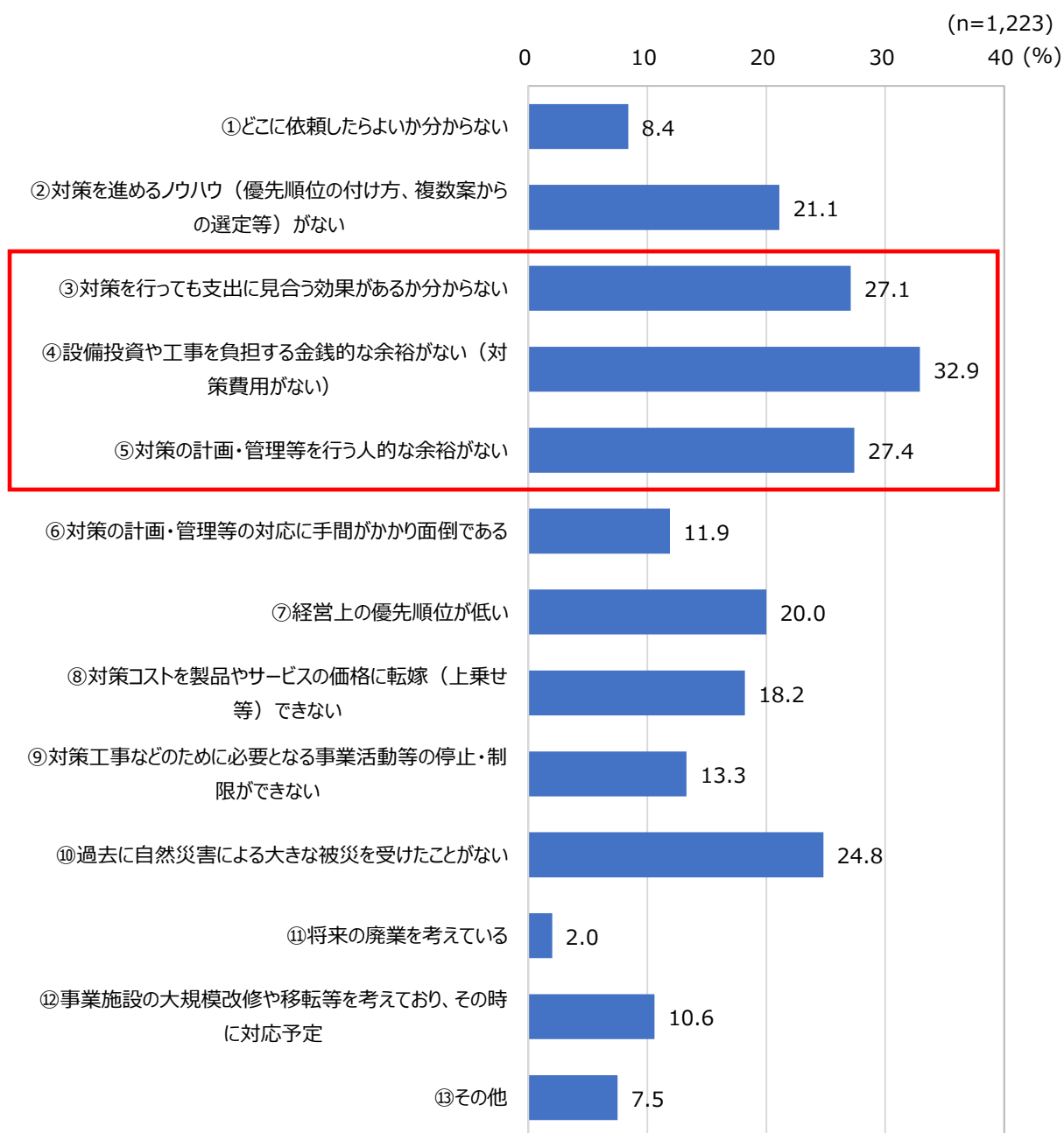


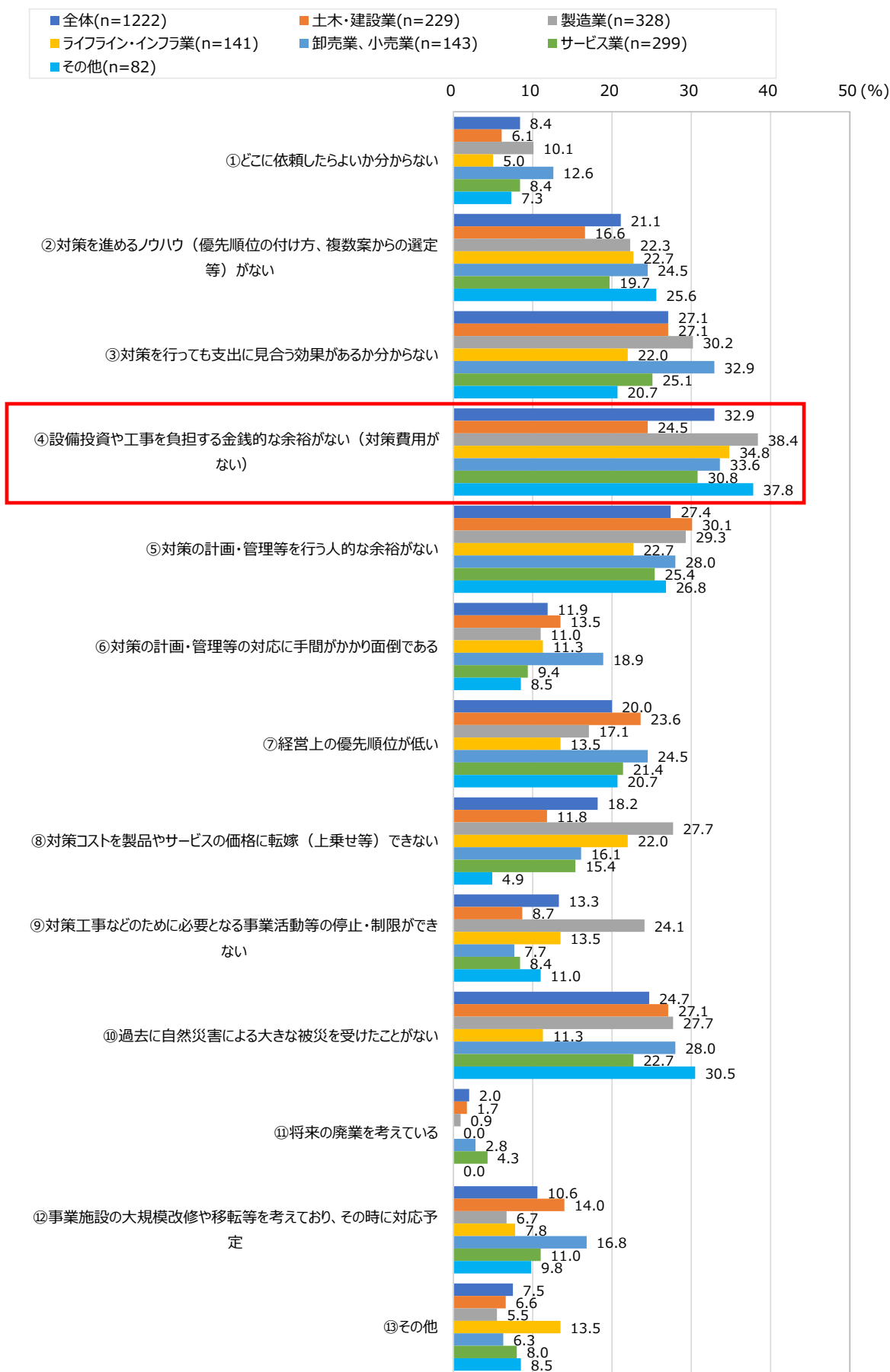
セクション6 防災・減災投資等を進めにくい事情

- 防災・減災投資等を進めにくい理由については、金銭的な余裕がない（対策費用がない）との回答割合が全体で3割強と最も高い。なお、業種別に見ても、6業種中、土木・建設業を除く5業種において、金銭的な余裕がない（対策費用がない）との回答割合が最も高くなる。

上記に次いで、人的余裕がない、支出に見合う効果への疑問の順となり、費用面と人材面の課題等がうかがわれる結果となった。（質問 20）

《防災・減災投資等を進めにくい事情（複数回答可）》





セクション7 防災・減災投資等を促進する優遇税制や補助金の対象

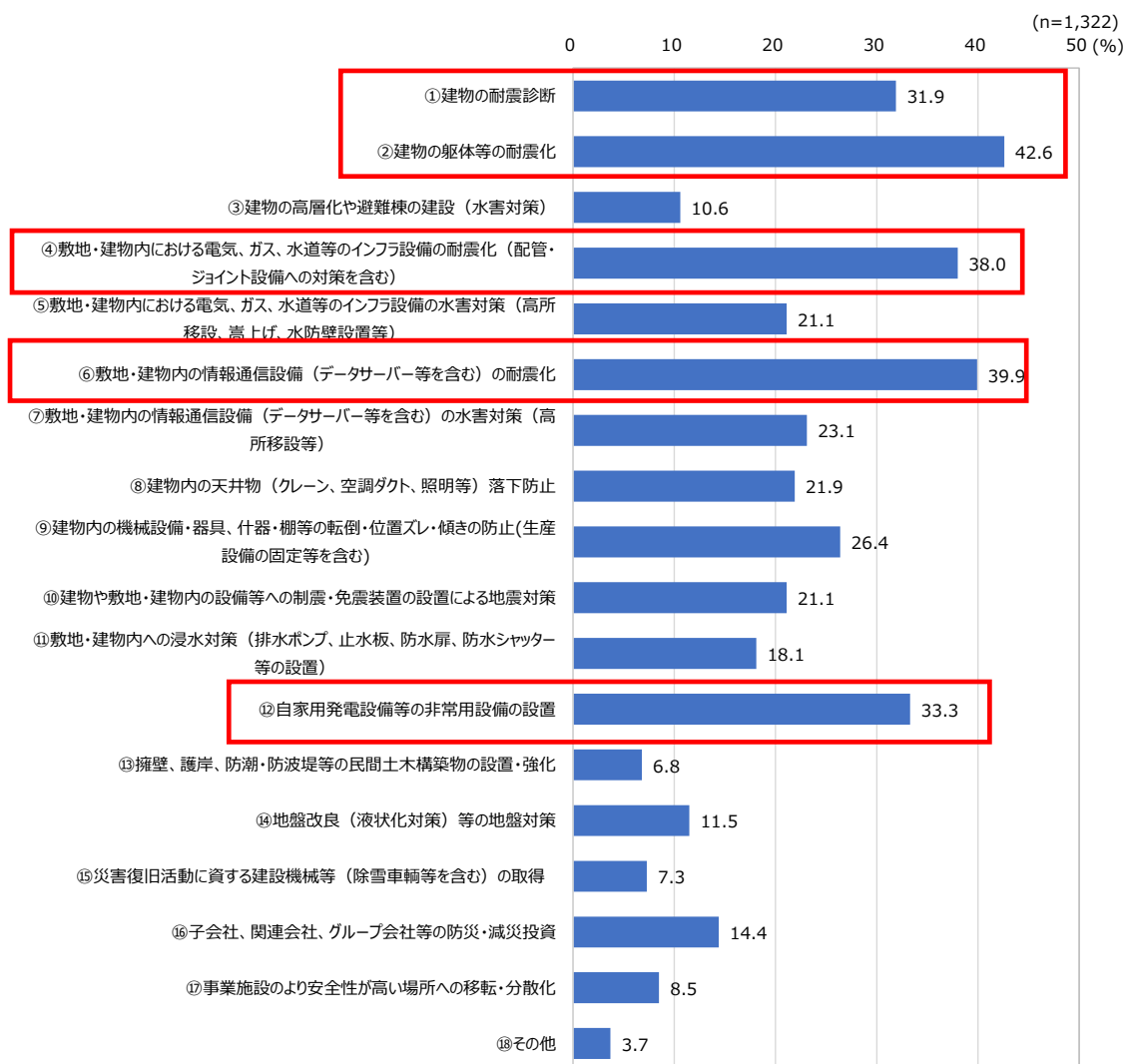
【優遇税制・補助金の対象】

○ 防災・減災投資等に活用したい優遇税制・補助金の上位5項目は、全体で以下の順となった。

- 1 建物の耐震化（42.6%）
- 2 情報通信設備（データサーバー等を含む）の耐震化（39.9%）
- 3 電気、ガス、水道等のインフラ設備の耐震化（38.0%）
- 4 自家発電設備等の非常用設備の設置（33.3%）
- 5 建物の耐震診断（31.9%）

なお、企業規模別、業種別に見ても、回答割合の高いものは上記5項目にほぼ一致する。
（質問 21）

《優遇税制・補助金の対象（複数回答可）》



○ また、今後の防災・減災投資等の優先項目として上位にあげられた項目内容（質問 14）や事業中断の発生要因として上位にあげられた防災・減災投資に関連する項目内容（質問 11）との強い相関性がうかがわれる。

【優遇税制、補助金制度、その他に関するご意見等】

- 優遇税制、補助金制度、その他の自由記載欄の意見等においては、自然災害への懸念等から優遇税制、補助金制度の早期実現を求める意見、中小企業はもとより中小企業以外へも優遇税制、補助金制度の創設・拡大を求める意見、脱炭素対策や少子高齢化対策だけでなく防災・減災投資へも財源の配分等を求める意見をはじめ、様々な声が寄せられた。

なお、優遇税制、補助金制度等については、適切なアナウンス・広報を求める意見や手続きの簡素化・簡明化（申請書類、検査、報告等）などを求める声も多く寄せられた。（質問 22、質問 23、質問 24）

以 上